

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Албине Властелице из Ниша, дана 28.04.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Албина Властелица, директор Специјалне болнице за психијатријске болести "Горња Топоница", поступила супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос на неодређено време на пословима доктора медицине, донела Одлуку бр. 03-8611/1 од 18.11.2013. године, којом је, од укупно 43 кандидата који су испуњавали услове конкурса, изабрана Јелена Аранђеловић (сада Стојанов), ћерка заменика директора ове здравствене установе Владана Аранђеловића, након чега је са њом закључила Уговор о раду бр. 03-8603/1 од 18.11.2013. године, на основу којег је именована у овој здравственој установи засновала радни однос на неодређено време на наведеним пословима, и на тај начин што је њен тадашњи супруг Бранислав Станојевић, на основу Одлуке бр. 1722/1 од 18.03.2014. године и Уговора о раду бр. 1723/13 од 18.03.2014. године, које је потписао, односно закључио заменик директора Болнице Владан Аранђеловић, на основу овлашћења које му је дала директор Болнице Албина Станојевић (сада Властелица), у овој здравственој установи засновао радни однос на неодређено време на пословима дипломираног економисте, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила министра здравља и Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА СПЕЦИЈАЛНЕ БОЛНИЦЕ ЗА ПСИХИЈАТРИЈСКЕ БОЛЕСТИ "ГОРЊА ТОПОНИЦА"

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Ниша".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Албина Властелица, о чему ће Агенција донети посебну одлуку.

Образложење

Против Албине Властелице, директора Специјалне болнице за психијатријске болести "Горња Топоница" (у даљем тексту: Болница) 30.07.2015. године покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, у својству директора Болнице, донела Одлуку бр. 1722/1 од 18.03.2014. године на основу које је Болница са њеним супругом Браниславом Станојевићем закључила Уговор о раду бр. 1723/1 од 18.03.2014. године, на основу којег је именовани у Болници засновао радни однос на неодређено време на пословима дипломираног економисте, а да о сукобу интереса који је имала у наведеној ситуацији није писмено обавестила министра здравља и Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција). Поступак против именовања је 10.11.2015. године допуњен за одлучивање о постојању повреде истих законских одредаба због тога што

је, у својству директора Болнице, одлучујући по конкурс за пријем у радни однос на неодређено време на пословима доктора медицине донела Одлуку бр. 03-8611/1 од 18.11.2013. године, којом је изабрана Јелена Аранђеловић, ћерка заменика директора Болнице, након чега је са њом закључила Уговор о раду бр. 03-8603/1 од 18.11.2013. године, на основу којег је именована у овој здравственој установи засновала радни однос на неодређено време на наведеним пословима.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка и допуну истог именована је, у вези са запошљавањем свог бившег супруга Бранислава Станојевића, поред осталог, навела да је одлуку о избору кандидата и уговор о раду потписао заменик директора Болнице Владан Аранђеловић, да заснивањем радног односа њеног бившег супруга у Болници није остварила било какву корист или погодност за себе или повезано лице, јер у то време они нису били у фактичкој брачној заједници, док је у вези са запошљавањем ћерке заменика директора Болнице Јелене Аранђеловић (сада Стојанов), поред осталог, навела да је именована изабрана као најбољи кандидат и да се на одлуку о избору кандидата нико није жалио.

Увидом у Одлуку директора Болнице бр. 8611/1 од 18.11.2013. године и обавештење шефа Одсека за кадровске послове Болнице директору Болнице бр. 03-8588/1 од 15.11.2013. године утврђено је да је овом одлуком, по огласу о потреби заснивања радног односа са новим запосленим, на неодређено време за рад на пословима доктора медицине изабрана Јелена Аранђеловић, од укупно 43 кандидата који су испуњавали услове конкурса.

Увидом у Уговор о раду бр. 03-8603/1 од 18.11.2013. године, закључен између Болнице и Јелене Аранђеловић, као запослене, утврђено је да је на основу овог уговора именована у Болници засновала радни однос на неодређено време на пословима доктора медицине и да је Болницу код закључења овог уговора заступала директор Болнице Албина Станојевић.

Албина Властелица није оспорила чињеницу да је Јелена Аранђеловић (сада Стојанов) ћерка заменика директора Болнице.

Увидом у Одлуку директора Болнице о избору кандидата бр. 03-1722/1 од 18.03.2014. године утврђено је да је овом одлуком, по огласу о потреби заснивања радног односа са новим запосленим на неодређено време за рад на пословима дипломираног економисте, изабран Бранислав Станојевић и да је наведену одлуку, у име директора Болнице Албине Станојевић, потписао заменик директора Болнице Владан Аранђеловић.

Увидом у Уговор о раду бр. 03-1723/13 од 18.03.2014. године, закључен између Болнице и Бранислава Станојевића, као запосленог, утврђено је да је на основу овог уговора именовани у Болници засновао радни однос на неодређено време на пословима дипломираног економисте и да је Болницу код закључења овог уговора заступао заменик директора Болнице Владан Аранђеловић.

Увидом у пресуду Основног суда у Нишу бр 5 П2.159/15 од 19.03.2015. године утврђено је да је овом пресудом разведен брак Албине Станојевић и Бранислава Станојевића.

Увидом у Изјаву Валентине Кривокуће и Милене Властелице, обе из Ниша, оверену код Управе за грађанска стања и опште послове града Ниша под бр. 44276 дана 30.06.2015. године, утврђено је да су наведени сведоци изјавили да је фактичка брачна заједница Албине Властелице и Бранислава Станојевића престала да постоји пре јуна 2013. године.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

У смислу чл. 2. истог закона, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, као и свако физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има

приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом одредбе чл. 2. Закона о Агенцији на утврђено чињенично стање закључено је да је Бранислав Станојевић, у време заснивања радног односа у Болници, у односу на Албину Властелицу имао својство повезаног лица, с обзиром на то да јој је био супруг.

Према одредбама чл. 130. ст. 1. и 2. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", бр. 107/05, 72/09-др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13-др. закон, 93/14, 96/15 и 106/15), директор је један од органа здравствене установе, а здравствена установа може имати и заменика директора.

Одредбом чл. 141. ст. 1. истог закона прописано је да здравствена установа има статут којим се, поред осталог, уређују управљање и услови за именовање и разрешење директора и заменика директора.

Према одредбама чл. 18. и чл. 24а. Статута Болнице, директор Болнице организује рад и руководи процесом рада, представља и заступа Болницу и одговоран је за законитост рада Болнице, Болница има заменика директора, који се именује и разрешава под истим условима, на начин и по поступку који је прописан за директора Болнице и који има она овлашћења и обавља оне дужности на које га овласти директор писаним овлашћењем и замењује директора у одсуству, док је у чл. 23. тач. 4. Статута Болнице одређено да директор Болнице одлучује о свим правима и обавезама запослених из радног односа, у складу са законом.

Из наведених одредаба несумњиво произлази да између директора и заменика директора Болнице постоји однос зависности, због чега се заменик директора Болнице Владан Аранђеловић може оправдано сматрати интересно повезаним са Албином Властелицом, као директором Болнице, а, с обзиром на то да директор Болнице одлучује о свим правима и обавезама запослених из радног односа, однос зависности постоји и између директора Болнице и запосленог у Болници. Због тога је Албина Властелица пријемом у радни однос ћерке заменика директора Болнице, који је касније у њено име потписао одлуку о избору кандидата, а затим у име Болнице закључио уговор о раду на основу којих је њен тадашњи супруг Бранислав Станојевић засновао радни однос у Болници, довела себе у сукоб интереса.

Именована је на тај начин јавни интерес подредила приватном, јавну функцију искористила за стицање користи, односно погодности за повезана лица и створила однос зависности према лицима која су могла да утичу на њену непристрасност у вршењу јавне функције директора Болнице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Увидом у допис Министарства здравља бр. 112-01-999/2015-01 од 29.09.2015. године утврђено је да Албина Властелица није писмено обавестила министра здравља о томе да је Бранислав Станојевић засновао радни однос у Болници, а провером службене евиденције Агенције утврђено је да именована није обавестила ни Агенцију о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама. На тај начин је повредила и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила све наводе из изјашњења именоване, али је, из напред наведених разлога, нашла да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Без утицаја је навод именоване да је одлуку о избору кандидата и уговор о раду потписао заменик директора Болнице Владан Аранђеловић, јер је он то учинио на основу њеног овлашћења. Овај навод именоване је тим пре без утицаја јер је она претходно примила у радни однос његову ћерку, што је свакако могло да утиче на његову непристрасност при закључењу уговора о раду са њеним тадашњим супругом. Поред тога, с обзиром на то да

директор Болнице одлучује о свим правима и обавезама запослених из радног односа, на тај начин је несумњиво створен однос зависности именоване, као директора Болнице, према наведеним лицима, која су свакако могла да утичу на њену непристрасност у вршењу јавне функције директора Болнице, не само приликом заснивања, већ и касније током трајања њиховог радног односа. Такође нису од утицаја наводи именоване да је Јелена Аранђеловић изабрана као најбољи кандидат и да се на одлуку о избору кандидата нико није жалио, јер је на конкурс учествовало 43 кандидата, који су сви испуњавали услове конкурса, што значи да је имала могућност избора између великог броја одговарајућих кандидата.

Агенција је приликом одлучивања посебно ценила навод именоване да у време заснивања радног односа њеног тадашњег супруга није била са њим у фактичкој брачној заједници, о чему је приложила и доказ – оверену изјаву два сведока, али је нашла да то није од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, јер је неспорно да је у то време била са њим у браку, који је разведен годину дана после.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. истог закона и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01, "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Албини Властелици
- министру здравља
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић